

Jadwiga Sajdak  
ul. Chechlana 4a  
32-500 CHRZANÓW  
strona składająca odwołanie

Anna Winczakiewicz-Bielecka  
ul. Topolowa 16  
32-500 CHRZANÓW  
strona wybrana do zawarcia umowy

ZAKŁAD LECZNICTWA AMBULATORYJNEGO  
W CHRZANOWIE SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ  
ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ  
ul. Sokoła 19  
32-500 CHRZANÓW  
strona wybrana do zawarcia umowy

Tomasz Pawłaszek  
ul. Lipowiecka 3/1  
32-552 PŁAZA  
strona wybrana do zawarcia umowy

**Decyzja**  
z dnia 27 MAJ 2014 2014 r.

nr 24./STM/2014

Dyrektora

Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

Działając na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., nr 267) oraz art. 154 ust. 3, w związku z art. 107 ust. 5 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 164 poz. 1027 z późn. zm.) zwaną dalej *ustawą*, w związku z odwołaniem złożonym przez Jadwigę Sajdak, wykonującą działalność gospodarczą w Chrzanowie pod nazwą "PRYWATNY GABINET

STOMATOLOGICZNY" od rozstrzygnięcia postępowania poprzedzającego zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej nr 06-14-000413/STM/07/1/07.0000.221.02/01, prowadzonego w trybie konkursu ofert w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne dla dzieci i młodzieży do ukończenia 18 r.ż., Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

~~uwzględnia~~/oddala\* odwołanie

## UZASADNIENIE

Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie na podstawie art. 139 ust. 1 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych* ( t. j. Dz. U. z 2008 r. nr 164 poz. 1027 z późn. zm.) ogłosił postępowanie nr 06-14-000413/STM/07/1/07.0000.221.02/01 prowadzone w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne dla dzieci i młodzieży do ukończenia 18 r.ż. na okres od 1 lipca 2014 do 30 czerwca 2018.

W przedmiotowym postępowaniu zostało złożonych 4 oferty.

W myśl art. 151 ust. 1 *Ustawy* rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 30 kwietnia 2014 roku, a informacja o wynikach postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej MOW NFZ w Krakowie, a tym samym wypełniona została dyspozycja z art. 151 ust. 2 *Ustawy*, który stanowi o jawności informacji o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Zgodnie z postanowieniami art. 152 ust. 1 *Ustawy*, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 *ustawy*. W myśl art. 154 ust. 1 *ustawy*, Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu odwołanie w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania.

Pismem z dnia 2 maja 2014 (wpłynęło w dniu 5 maja 2014 roku) do Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie wpłynęło odwołanie złożone przez Jadwigę Sajdak, wykonującą działalność gospodarczą w Chrzanowie pod

---

\* niepotrzebne skreślić

nazwą "PRYWATNY GABINET STOMATOLOGICZNY" zwaną dalej „Odwołującym”, bądź „Oferentem”, od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-14-000413/STM/07/1/07.0000.221.02/0. Odwołanie zostało wniesione w terminie.

Stronami postępowania, w myśl art. 154 ust. 6a *Ustawy*, jest świadczeniodawca, który złożył odwołanie oraz świadczeniodawcy, którzy zostali wybrani do zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w danym postępowaniu. Tym samym w niniejszym postępowaniu stronami są:

1. Jadwiga Sajdak, ul. Chechlana 4a, 32-500 CHRZANÓW - strona składająca odwołanie,
2. Anna Winczakiewicz-Bielecka, ul. Topolowa 16, 32-500 CHRZANÓW- strona wybrana do zawarcia umowy,
3. ZAKŁAD LECZNICTWA AMBULATORyjNEGO W CHRZANOWIE SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, ul. Sokoła 19, 32-500 CHRZANÓW- strona wybrana do zawarcia umowy,
4. Tomasz Pawłaszek, ul. Lipowiecka 3/1, 32-552 PŁAZA- strona wybrana do zawarcia umowy.

Wszystkie strony postępowania zostały zawiadomione pismem wysłanym listem poleconym, że zostało wszczęte postępowanie administracyjne prowadzące do wydania przez Dyrektora Małopolskiego OW NFZ w Krakowie decyzji administracyjnej w sprawie rozpatrzenia odwołania od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-14-000413/STM/07/1/07.0000.221.02/01 oraz osobnym pismem - że zgodnie z art. 10 kodeksu postępowania administracyjnego przed wydaniem decyzji stronom przysługuje prawo wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w/w postępowania oraz zgłoszonych żądań dotyczących przedmiotowego odwołania.

W odwołaniu Oferent wnosi o ponowne rozpatrzenie oferty złożonej w postępowaniu nr 06-14-000413/STM/07/1/07.0000.221.02/01 oraz uwzględnienie wyjaśnień w zakresie harmonogramu, argumentując, iż *„z powodu pomyłki pisarskiej w harmonogramie pracy wpisano, że w środy gabinet jest czynny od godziny 8:30 – 13:00, a powinno być od 8:30-14:30.”*

Rozpatrując odwołanie Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Krakowie stwierdził, co następuje:

Zgodnie z informacją zawartą w ogłoszeniu postępowania nr 06-14000413/STM/07/1/07.0000.221.02/01 z dnia 27 lutego 2014 r. Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, w tym w szczególności z Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych

z zakresu leczenia stomatologicznego (Dz. U. z 2013 r., poz. 1462), powinni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt. 3 *Ustawy* spełniać wymagania określone przez Prezesa NFZ wskazane w:

- Zarządzeniu Nr 77/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne;
- Zarządzeniu Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.).

Oprócz tego w ogłoszeniu w/w postępowania wskazano, że oferty będą oceniane zgodnie z Zarządzeniem Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.). Odwołujący w ofercie złożył oświadczenie, że „*zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz z warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania*”.

W części jawnej konkursu komisja konkursowa dokonała oceny formalno- prawnej oferty złożonej przez Odwołującego i nie stwierdziła żadnych braków formalnych.

Kolejno po dokonaniu oceny oferty pod względem merytorycznym stwierdzono rozbieżności pomiędzy poszczególnymi częściami formularza ofertowego. Mianowicie w części VIII formularza ofertowego – Ankiety, na pytanie ankietowe nr 1.7.3.3. „*Czy minimalna liczba dni pracy w tygodniu lekarza w poradni wynosi w przypadku całego etatu przeliczeniowego 5 dni po 6 godzin dziennie ?*” Oferent udzielił odpowiedzi „*Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę go spełniał od początku obowiązywania umowy.*” Natomiast harmonogram pracy personelu przedstawiony w części VI formularza ofertowego – Szczegóły oferty nie potwierdzał prawidłowości udzielonej w ankiecie odpowiedzi. Zgodnie z harmonogramem w jeden z przedstawionych dni tygodnia- w środę - lekarz dentysta udzielał świadczeń tylko 4, 5 h, tj. od 8:30 – 13:00. Dane o takim harmonogramie oferent wskazał również w części dotyczącej harmonogramu pracy poradni/gabinetu.

Zgodnie z załącznikiem nr 4 do Zarządzenia nr 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne wymagana minimalna liczba dni pracy w tygodniu lekarza w poradni wynosi w przypadku całego etatu przeliczeniowego 5 dni po 6 godzin dziennie. Tym samym Oferent wskazując w/w godziny pracy nie spełnia jednego z podstawowych warunków do udzielania świadczeń w rodzaju leczenie stomatologiczne. Na tej podstawie Komisja Konkursowa postanowiła w dniu 28.04.2014 r. odrzucić ofertę Oferenta złożoną w postępowaniu nr 06-14-000413/STM/07/1/07.0000.221.02/01.

Dodatkowo należy wskazać na okoliczność, iż z powodu rozbieżności w pozycjach oferty komisja konkursowa wzywała do wyjaśnień kwestii spornych. Tak też było w sytuacji Oferenta, Jadwigi Sajdak, która została poinformowana o występujących nieprawidłowościach i miała możliwość przesłać stosowne sprostowanie popełnionego błędu. Niemniej jednak w odpowiedzi na wezwanie Odwołujący pismem, które wpłynęło do MOW NFZ dnia 10 kwietnia 2014 r., potwierdził jedynie status pierwotnie udzielonej odpowiedzi w pytaniu ankietowym nr 1.7.3.3. Tym samym powtórnie udzielił odpowiedzi twierdzącej, sprzecznej ze stanem faktycznym, zadeklarowanym w harmonogramie.

W swoim odwołaniu Oferent zapewnia, iż podanie niewłaściwej liczby godzin pracy lekarza dentysty w jeden z dni tygodnia wynika z pomyłki pisarskiej. Za błąd pisarski można by uznać niewłaściwe użycie wyrazu, nieprzestrzeganie zasad gramatycznych, bądź widocznie opuszczenie jednego lub więcej wyrazów. Trudno przyjąć, że podanie w harmonogramie pracy lekarza dentysty w jeden z dni tygodnia niewłaściwej liczby godzin na gruncie przepisów Zarządzenia nr 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ, jest pomyłką pisarską. Tym bardziej, że Oferent w odpowiedzi na wezwanie do wyjaśnień odnośnie powyższej kwestii potwierdził raz jeszcze swoją odpowiedź „*Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę go spełniał od początku obowiązywania umowy*”, mimo że treść oferty wskazywała na inny stan faktyczny.

Mając na względzie powyższe Dyrektor Małopolskiego Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia nie dopatrywał się w postępowaniu komisji konkursowej naruszeń obowiązujących zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby - w sposób pośredni lub bezpośredni- skutkować innym rozstrzygnięciem postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert, w szczególności zaś wyborem oferty odwołującego się. Ocena ta skutkuje uznaniem, iż nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania.

Z-ca Dyrektora ds. Ekonomiczno-Finansowych  
Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Krakowie ①

*Robert Dziejcio*

Otrzymują:

1. Strony:

- 1) *Jadwiga Sajdak, ul. Chechlana 4a, 32-500 CHRZANÓW - strona składająca odwołanie,*
- 2) *Anna Winczakiewicz-Bielecka, ul. Topolowa 16, 32-500 CHRZANÓW- strona wybrana do zawarcia umowy,*
- 3) *ZAKŁAD LECZNICTWA AMBULATORYJNEGO W CHRZANOWIE SPÓŁKA Z OGRA-NICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, ul. Sokoła 19, 32-500 CHRZANÓW- strona wybrana do zawarcia umowy,*
- 4) *Tomasz Pawłaszek, ul. Lipowiecka 3/1, 32-552 PŁAZA- strona wybrana do zawarcia umowy.*

2. Organ a/a.

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz.U. z 2008 r., Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.) od niniejszej decyzji przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się do Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, ul. Ciemna 6, 31 – 056 Kraków w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia.