

Kraków, dnia 27 MAJ 2014

**Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej  
SAMO ZDROWIE**  
Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością  
ul. Rynek 34  
31- 410 DOBCZYCE  
strona składająca odwołanie

**Jan Ludwikowski**  
ul. Kasztanowa 54  
32 - 082 Więckowice  
strona wybrana do zawarcia umowy

**Decyzja**  
z dnia 27 MAJ 2014 2014 r.  
nr 34/STM/2014

Dyrektora

Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

Działając na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 267) oraz art. 154 ust. 3, w związku z art. 154 ust. 1 oraz 107 ust. 5 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 164 poz. 1027 z późn. zm.) zwaną dalej „ustawą”, w związku z odwołaniem złożonym przez Oferenta Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej SAMO ZDROWIE sp. z o.o., ul. Rynek 34, 31 – 410 Dobczyce od rozstrzygnięcia postępowania poprzedzającego zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej 06-14-000444/STM/07/1/07.0000.221.02/01, prowadzonego w trybie konkursu ofert w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne dla dzieci i młodzieży do ukończenia 18 r.ż., Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

~~uwzględnia~~/oddala\* odwołanie

\* niepotrzebne skreślić

## UZASADNIENIE

Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie zwany dalej "Dyrektorem" na podstawie art. 139 ust. 2 *ustawy* oraz Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 grudnia 2004 roku w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zadań (Dz. U z 2004 r., nr 273, poz. 2719), ogłosił postępowanie nr 06-14-000444/STM/07/1/07.0000.221.02/01 prowadzone w trybie konkursu ofert poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: w trybie konkursu ofert w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne dla dzieci i młodzieży do ukończenia 18 r.ż., na obszarze 1209052 Raciechowice. W przedmiotowym postępowaniu wskazano okres obowiązywania umów od dnia 1 lipca 2014 r. do 30 czerwca 2018 r.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wybrany do zawarcia umów został:

- Jan Ludwikowski, ul. Kasztanowa 54, 32-082 Więckowice.

W myśl art. 151 ust. 1 *ustawy* rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 30 kwietnia 2014 roku, a informacja o wynikach postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej MOW NFZ w Krakowie, a tym samym wypełniona została dyspozycja z art. 151 ust. 2 *ustawy*, który stanowi o jawności informacji o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Zgodnie z postanowieniami art. 152 ust. 1 *ustawy*, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 *ustawy*. W myśl art. 154 ust. 1 *ustawy*, Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu odwołanie w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania.

Pismem z dnia 5 maja 2014 r. do Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie wpłynęło odwołanie złożone przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej SAMO ZDROWIE sp. z o.o., zwany dalej „Odwołującym”, bądź

„Oferentem”, od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-14-000444/STM/07/1/07.0000.221.02/01. Odwołanie zostało wniesione w terminie.

W odwołaniu Oferent wniósł „o przyznanie wymaganego minimum dla Poradni Stomatologicznej w Raciechowicach 7500 pkt./miesiąc, czyli pół etatu (45000 pkt. na okres od lipca do grudnia 2014 r.). Złożona wcześniej oferta zawierała omyłkę pisarską”.

Zgodnie z treścią art. 154 ust. 6a ustawy określone zostały strony postępowania zainicjowanego złożonym odwołaniem. Stronami postępowania, o którym mowa w art. 154 ust. 1-6 ustawy, są świadczeniodawca, który złożył odwołanie, o którym mowa w ust. 1 tego przepisu lub wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, o którym mowa w ust. 4 tego przepisu oraz świadczeniodawcy, którzy zostali wybrani do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w danym postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Stronami przedmiotowego postępowania są zatem:

1. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej SAMO ZDROWIE Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Rynek 34, 31-410 Dobczyce - strona składająca odwołanie,
2. Jan Ludwikowski, ul. Kasztanowa 54, 32-082 Więckowice - strona wybrana do zawarcia umowy.

Wszystkie strony postępowania zostały zawiadomione pismem (o znaku STM-444-061/200037/ZO) wysłanym listem poleconym, że zostało wszczęte postępowanie administracyjne prowadzące do wydania przez Dyrektora Małopolskiego OW NFZ w Krakowie decyzji administracyjnej w sprawie rozpatrzenia odwołania od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-14-000444/STM/07/1/07.0000.221.02/01 oraz osobnym pismem (o znaku STM-444-061/200037/KPA) - że zgodnie z art. 10 kodeksu postępowania administracyjnego przed wydaniem decyzji stronom przysługuje prawo wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w/w postępowania oraz zgłoszonych żądań dotyczących przedmiotowego odwołania.

W dniu 15 maja 2014 roku Oferent skorzystał z przysługującego prawa określonego art. 10 k.p.a. Oferent nie podnosił dalszych zarzutów, celem uzupełnienia odwołania.

Rozpatrując odwołanie Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Krakowie stwierdził, co następuje:

Zgodnie z informacją zawartą w ogłoszeniu postępowania nr 06-14-000444/STM/07/1/07.0000.221.02/01 z dnia 27 lutego 2014 r. postępowanie w sprawie

zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej było ogłoszone i prowadzone m.in. w oparciu o następujące przepisy i regulacje:

1. *Ustawę z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r., nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwana dalej Ustawą,*
2. *Ustawę z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 217z późn. zm.),*
3. *Rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (Dz. U. z 2013 r., poz. 1462),*
4. *Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 15 grudnia 2004 roku w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zadań (Dz. U z 2004 r., nr 273, poz. 2719),*
5. *Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej świadczeniodawcy niebędącego podmiotem wykonującym działalność leczniczą, udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2011 r. nr 293 poz.1728),*
6. *Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz.U. z 2011 r. nr 293 poz.1729),*
7. *Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 maja 2008 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2008 r., nr 81, poz. 484),*
8. *Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (Dz. U. z 2013 r., poz. 1462),*
9. *Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu programów zdrowotnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1505),*
10. *Zarządzenie nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. roku w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (ze zm.).*
11. *Zarządzeniu Nr 77/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne,*
12. *Zarządzenie Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (ze zm).*

Jednocześnie, komisja konkursowa działa w oparciu o regulamin pracy komisji konkursowej, prowadzącej postępowanie w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przyjęty Uchwałą nr 36/2005/1 Rady Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 października 2005 r., zwany dalej *regulaminem*. Wszyscy członkowie Komisji konkursowej podpisali oświadczenia o nieistnieniu przesłanek do ich wyłączenia z prac Komisji z punktu widzenia wymagań określonych w § 5 ust. 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zasad (Dz. U. z 2004 r., Nr 273, poz. 2719).

Wszystkie czynności weryfikacyjne oferty zostały opisane szczegółowo poprzez sporządzenie przez Komisję Konkursową protokołów oceny oferty od względem spełnienia warunków formalno – prawnych. Dokumenty te zostały udostępnione stronie i stanowią dokumentację akt sprawy. Dyrektor potwierdza prawidłowość przeprowadzonej oceny przez Komisję konkursową pod względem spełnienia wymogów formalno – prawnych.

Odwołujący w ofercie złożył oświadczenie, według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do Zarządzenia Nr 57/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 2 października 2013 r., iż „zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz z warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania”.

Oferent składając ofertę nr 06-14-000444/STM/07/1/07.0000.221.02/01/1/0407 do postępowania o nr 06-14-000444/STM/07/1/07.0000.221.02/01, wskazał 2 miejsca udzielania świadczeń:

- 1) Raciechowice 197 32-415 Raciechowice oraz
- 2) Raciechowice 106, 32-415 Raciechowice.

W trakcie oceny oferty złożonej przez Oferenta pod względem formalno - prawnym i kompletności wszystkich niezbędnych dokumentów Komisja Konkursowa nie stwierdziła wystąpienia braków formalnych oferty. Tym samym dopełniono formalności wymaganych w trakcie otwarcia ofert. Kolejno Komisja konkursowa przeszła do oceny oferty pod względem merytorycznym i stwierdziła, co następuje:

Oferent - Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej SAMO ZDROWIE Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, złożył ofertę, w której w części VI formularza ofertowego – Szczegóły oferty i VII formularza ofertowego - Podsumowanie, w zakresie liczby świadczeń podał dla:  
- miejsca udzielania świadczeń - Raciechowice 106, 32-415 Raciechowice - ilość 42000 pkt.

W myśl § 8 ust. 1 pkt. 2 zarządzenia nr 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne §7 ust. 1 „Dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu na obszarze właściwości danego oddziału wojewódzkiego zawiera umowy: (...) 2) na nie mniej niż pół etatu przeliczeniowego w odniesieniu do jednego lekarza.”. Zgodnie z treścią § 2 ust. 1 pkt. 1 w/w zarządzenia jeden etat przeliczeniowy odpowiada 15 000 pkt./ miesiąc (analogicznie wymagane minimum czyli pół etatu odpowiada 7500 pkt./ miesiąc). Oferent złożył ofertę, na wskazane wyżej miejsce udzielania świadczeń, tylko na 42000 pkt. (na okres od lipca do końca grudnia 2014 r.).

Tym samym Komisja konkursowa odrzuciła w dniu 17.04.2014 r. ofertę Oferenta w części dotyczącej miejsca udzielania świadczeń: Raciechowice 106, 32-415 Raciechowice o czym zawiadomiła niezwłocznie Oferenta listem poleconym.

W związku z powyższym oferta Odwołującego w części nie odrzuconej dotycząca miejsca udzielania świadczeń Raciechowice 197, 32-415 Raciechowice została zakwalifikowana do części niejawnego postępowania jako spełniająca wymagane warunki określone w przepisach prawa oraz warunki określone przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy. Komisja w dniu 25 kwietnia 2014 r. przeprowadziła negocjacje z wszystkimi Oferentami, którzy złożyli oferty w przedmiotowym postępowaniu.

Po przeprowadzonych negocjacjach nastąpiło automatyczne wygenerowanie przez system informatyczny Rankingu końcowego, w którym oferty zostały uszeregowane zgodnie z punktacją malejącą. Bazę danych systemu tworzyły przesłane w formie elektronicznej zapytania ofertowe przekazane przez Oferentów, ankiety i wyniki przeprowadzonych negocjacji. Wybór Oferentów następował według kolejności wynikającej z Rankingu końcowego, zgodnie z treścią ogłoszenia o postępowaniu konkursowym.

Ostatecznie po przeprowadzonych negocjacjach Ranking końcowy wyglądał następująco:

Pozycja oferty w Rankingu	Oferent / Odwołujący	Punkty za ofertę cenową	ciągłość	Kompleksowość	Jakość	Dostępność	Punkty razem za nie cenowe kryteria	Punkty łącznie	Status oferty – wybrana TAK/NIE
1	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej SAMO ZDROWIE Sp. z o.o. 061/200037	10,000	5,000	-	19,404	10,833	35,237	45,237	TAK
2	Jan Ludwikowski 061/300325	11,869	5,000	-	188,333	5,000	28,333	40,202	TAK

Komisja konkursowa na podstawie art. 142 ust. 5 ustawy dokonała zatem wyboru ofert celem zawarcia umów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w Rankingu końcowym. Ogłoszenie o rozstrzygnięciu przedmiotowego postępowania ukazało się w dniu 30 kwietnia 2014 r. Oferta Odwołującego nie znalazła się w rozstrzygnięciu konkursu.

Odnosząc się, w tym miejscu do zarzutów podniesionych przez Odwołującego w odwołaniu Dyrektor zważa co następuje.

Nawiązując do wyjaśnień Oferenta, iż nieprawidłowa liczba punktów w zakresie liczby świadczeń - miejsca udzielania świadczeń - Raciechowice 106, 32-415 Raciechowice wynikała z pomyłki pisarskiej, w ocenie Organu argumenty te nie mogą zostać uznane za właściwe.

Organ uzasadnia to tym, iż Oferent nie spełnił wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w zarządzeniu nr 77/2013/DSOZ z dnia 12 grudnia 2013 r. W ocenie komisji formularz ofertowy był jasno i jednoznacznie zredagowany, aby mogło dojść do „pomyłki pisarskiej” na którą wskazują Oferent. Co więcej Oferent na drugie miejsce udzielania wykazane w tej samej ofercie złożył prawidłowo odpowiednią wymaganą liczbę punktów.

*„W takim stanie rzeczy odrzucenie oferty z powodu nieokreślenia przez oferenta przedmiotu oferty lub niepodania proponowanej liczby lub ceny świadczeń opieki zdrowotnej, tj. z powodu przesłanek odnoszących się do elementów koniecznych oferty, uznać należy za jak najbardziej zasadne”* - Odrzucenie oferty złożonej przez oferenta w toku prowadzonego przez Narodowy Fundusz Zdrowia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej - część I, Artur Paszkowski (Lex 119963).

Jednocześnie należy podkreślić, że zgodnie z treścią art. § 17 ust. 4 zarządzenia nr 57/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 2.10.2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (ze zm.) *„po upływie terminu składania ofert, oferent jest związany ofertą do czasu rozstrzygnięcia postępowania.”* dlatego też nanoszenie jakichkolwiek zmian i ponowne wypełnianie/zmianie formularza ofertowego we wnioskowanym zakresie jest niemożliwe na tym etapie postępowania, również przez Komisję konkursową.

W w/w zarządzeniu wyraźnie wskazano liczbę świadczeń, jaką należy wskazać w przypadku pół etatu przeliczeniowego. Spełnienie przez Oferenta i ofertę warunków wymaganych od świadczeniodawców, określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy z 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, jest nakazem ustawowym.

W orzecznictwie przyjmuję się, że „pomyłka pisarska (...) to widoczne, niezgodne z zamierzonym, niewłaściwe użycie wyrazu, widocznie mylna pisownia czy też opuszczenie jakiegoś wyrazu” (uzasadnienie wyroku NSA z dnia 10 lutego 1994 r., SA/Kr 723/93, ONSA 1995, nr 2, poz. 65). Natomiast poprawienie oczywistej omyłki nie może prowadzić do wytworzenia nowej treści oświadczenia woli. Omyłka pisarska powinna być możliwa do poprawienia bez odwoływania się do innych dokumentów.

Odwołujący w swym odwołaniu nie wykazał naruszenia przez Komisję konkursową przepisów prawa, nie wskazał też nieprawidłowości w przedmiotowym postępowaniu, które mogłyby mieć wpływ wybór jego oferty w rozstrzygnięciu postępowania.

Oferent zwrócił się również z prośbą o ponowne rozpatrzenie jego oferty. Organ nie może na etapie odwołania ponownie oceniać oferty Odwołującego co potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 25 stycznia 2012 r. sygn. akt II GSK 1458/10 w którym stwierdził, „że rozpoznanie odwołania wniesionego na podstawie art. 154 ustawy o świadczeniach (...) w związku z art. 152 tej ustawy jest ograniczone wyłącznie do zbadania, czy nie doszło do naruszenia zasad postępowania, które spowodowało uszczerbek w interesie prawnym świadczeniobiorcy (oferenta), zaś w granicach tego postępowania nie mieści się ponowna ocena złożonych ofert (...)”.

Mając na względzie powyższe Dyrektor Małopolskiego Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia nie dopatrył się w postępowaniu komisji konkursowej naruszeń obowiązujących zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby - w sposób pośredni lub bezpośredni - skutkować innym rozstrzygnięciem postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert, w szczególności zaś wyborem oferty odwołującego się.

Ocena ta skutkuje uznaniem, iż nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania.

Z-ca Dyrektora ds. Ekonomiczno-Finansowych  
Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Krakowie

Robert Dziedzic

Otrzymują:

1. Strony:

1. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej SAMO ZDROWIE Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Rynek 34, 31-410 Dobczyce - strona składająca odwołanie,
2. Jan Ludwikowski, ul. Kasztanowa 54, 32-082 Więckowice - strona wybrana do zawarcia umowy.

2. Organ a/a

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz.U. z 2008 r., Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.) od niniejszej decyzji przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się do Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, ul. Ciemna 6, 31 - 056 Kraków w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia.