

WO II / 142-O-138-AG / 2010

Kraków, dnia 14 grudnia 2010r.

Szanowny Pan
Iwona Bodziony
Dyrektor
Małopolskiego Ośrodka Profilaktyki
i Terapii Uzależnień,
Ul. Waryńskiego 1
33-300 Nowy Sącz

Decyzja
z dnia 14 grudnia 2010 r.
nr 36/2010/PSY

Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 *Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 164 poz. 1027 z 2008 r. z późn. zm.)*, po rozpatrzeniu odwołania złożonego w dniu 7 grudnia 2010 r. przez Małopolski Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień, ul. Waryńskiego 1, 33-300 Nowy Sącz – dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania nr 06-11-001144/PSY/04/1/04.1743.007.02/1, prowadzonego w trybie konkursu ofert / ~~rekowań~~ w rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień w zakresie świadczenia terapii uzależnień od alkoholu dla dzieci i młodzieży - Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

uwzględnia/oddala* odwołanie

* niepotrzebne skreślić

UZASADNIENIE

Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia na podstawie art. 139 ust. 2 *Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych* (Dz. U. Nr 164, poz. 1027 z 2008 r. z późn. zm.) ogłosił dnia 15 września 2010 r. postępowanie konkursowe poprzedzające zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień w zakresie świadczenia terapii uzależnień od alkoholu dla dzieci i młodzieży nr 06-11-001144/PSY/04/1/04.1743.007.02/1 na okres od dnia 01.01.2011 r. do dnia 31.12.2015 r. W w/w ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 58 488,50 zł. na okres rozliczeniowy od 01.01.2011 do 31.12.2011.

Na podstawie art. 151 ust. 1 cytowanej *Ustawy* nastąpiło w dniu 29 listopada 2010 r. rozstrzygnięcie przedmiotowego postępowania. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie, co oznacza, że wypełniona została dyspozycja art. 151 ust. 2 *Ustawy*,

Zgodnie z art. 152 ust. 1 *Ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej*, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 cytowanej *Ustawy*. W myśl art. 154 ust. 1-3 *Ustawy* Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Odwołanie wniesione po terminie nie podlega rozpatrzeniu. Odwołanie rozpatrywane jest w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania. Wniesienie odwołania wstrzymuje zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej do czasu jego rozpatrzenia. Po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie. Decyzja jest zamieszczana w terminie 2 dni od dnia jej wydania, na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej właściwego oddziału wojewódzkiego Funduszu.

Dnia 7 grudnia 2010 r. do Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie, ul. Ciemna 6, 31-053 – wpłynęło odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-11-001144/PSY/04/1/04.1743.007.02/1 prowadzonego w trybie konkursu ofert - złożone przez Małopolski Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień, ul. Waryńskiego 1, 33-300 Nowy Sącz, zwany dalej „Odwołującym”. Odwołanie przesłane drogą pocztową (data nadania 03.12.2010), tym samym Odwołujący wypełnił dyspozycję przepisu § 22 ust. 2 Zarządzenia nr 49/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 sierpnia 2010 w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej, zgodnie z którym odwołanie przesłane drogą pocztową uważa się złożone w terminie, jeżeli data stempla pocztowego (data nadania) nie jest późniejsza niż termin do jego składania. Odwołanie zatem zostało wniesione w terminie.

W zakresie dotyczącym rozstrzygnięcia postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień w zakresie świadczenia terapii uzależnień od alkoholu dla dzieci i młodzieży, Odwołujący podnosi, iż w trakcie negocjacji jego ofertę odrzucono, a komisja konkursowa przyjęła ofertę zawierającą „rażąco niską cenę” złożoną przez inny podmiot, który do tej pory nie miał podpisanej umowy z Małopolskim Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie w zakresie przedmiotowych świadczeń.

Mając na względzie przytoczone w treści odwołania argumenty, Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkich Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie wyjaśnia, co następuje:

Postępowanie konkursowe zostało ogłoszone zgodnie z obowiązującym prawem, a komisja konkursowa prowadząca postępowanie w rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień w zakresie świadczenia terapii uzależnienia od substancji psychoaktywnych innych niż alkohol podejmowała wszelkie niezbędne czynności mające na celu stwierdzenie zgodności oferty z obowiązującym stanem faktycznym i prawnym, w kontekście zdolności do wykonywania świadczeń oraz wymagań jakościowych zawartych w szczegółowych materiałach informacyjnych,

w szczególności: w *Zarządzeniu Prezesa NFZ nr 60/2009/DSOZ z 2 listopada 2009 w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień i Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej leczenia uzależnień (Dz. U. Nr 140, poz. 1146 z 2009 r. z późn. zm).*

Odwołujący złożył ofertę nr 06-11-001144/PSY/04/1/04.1743.007.02/1/1/0404 na w/w świadczenia w terminie i zgodnie z treścią ogłoszenia postępowania. Na posiedzeniu jawnym dnia 18 października 2010 r. komisja konkursowa nr 11/PSY/1144 otworzyła przedmiotową ofertę. Następnie dokonała oceny złożonych dokumentów i nie stwierdziła, żadnych braków formalno-prawnych.

Po przeprowadzeniu szczegółowej weryfikacji dopuszczono ofertę do części niejawnego postępowania. W trakcie jej trwania, zgodnie z art. 142 ust. 6 *Ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych, przeprowadzono - dnia 19 listopada 2010 r. - negocjacje ze wszystkimi oferentami biorącymi udział w przedmiotowym postępowaniu, celem ustalenia: ceny a następnie liczby planowanych do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej oraz dokonania wyboru najkorzystniejszych ofert.*

Po uzyskaniu odpowiedzi dotyczących ceny i podpisaniu protokołów z negocjacji przez wszystkich oferentów – system informatyczny dokonał oceny ofert, zgodnie z treścią załącznika nr 1 do *Zarządzenia nr 73/2009/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.* Podstawą dokonanej oceny, a w konsekwencji wyboru najkorzystniejszej oferty, były odpowiedzi na pytania zawarte w ankiecie wchodzącej w skład formularza ofertowego, a podmioty biorące udział w konkursie były oceniane według takich samych kryteriów: jakości, kompleksowości, ciągłości i ceny. Na podstawie danych ofertowych i uzgodnionej w I turze negocjacji ceny system informatyczny wygenerował ranking. Oferty zostały w nim uszeregowane w kolejności malejącej, wynikającej z łącznej liczby punktów oceny, z uwzględnieniem wyników negocjacji. W końcowej części rankingu umieszczone zostały oferty o najmniejszej liczbie punktów. Komisja konkursowa dokonała wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu, zaczynając od pozycji najwyższej - do wyczerpania

wartości zamówienia określonej w ogłoszeniu. Oferta Odwołującego znalazła się na końcu rankingu. Nie została wybrana w związku z wyczerpaniem wartości określonej w zamówieniu, co przeczy twierdzeniu, że została odrzucona. Duży wpływ na to miała bardzo niska ilość punktów uzyskanych za niecenowe kryteria oceny oferty tj. za ciągłość, kompleksowość, jakość i dostępność. Odwołujący otrzymał następujące wartości punktowe: jakość – 1,744 pkt., kompleksowość – 0,000 pkt., ciągłość - 10,000 pkt., dostępność - 5,000 pkt., cena – 15 pkt. Ogólna wartość punktowa to – 31,744 pkt.

Zgodnie z § 1 pkt 2 w/w Zarządzenia nr 73/2009/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia - kompleksowość - oceniana jest w szczególności poprzez: możliwość kompleksowej realizacji świadczeń opieki zdrowotnej w danym zakresie, uwzględniająca wszystkie etapy i elementy procesu ich realizacji (w tym diagnostyczne i terapeutyczne), planowaną strukturę świadczeń opieki zdrowotnej w danym zakresie lub planowany profil leczonych przypadków, ofertę udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w innych rodzajach, zapewniającą łącznie ciągłość procesu diagnostycznego lub terapeutycznego. Odwołujący otrzymał z to kryterium 0,000 pkt, ponieważ w części VIII formularza ofertowego – rozdział 1.6.1. - odpowiedział przecząco na wszystkie zawarte w nim pytania.

Kryterium ceny oceniane jest przez system informatyczny poprzez odniesienie ceny jednostki rozliczeniowej zaproponowanej przez oferenta w ofercie lub stanowiącej końcowy wynik negocjacji w stosunku do ceny oczekiwanej przez Narodowy Fundusz Zdrowia w danym postępowaniu w sprawie zawarcia umowy. Odwołujący nie obniżył ceny, w związku z tym, otrzymał małą liczbę punktów za to kryterium. Podkreślić należy, że kryterium ceny jest tylko jednym z pięciu branych pod uwagę przy ocenie oferty. Odwołujący otrzymał tak niskie wartości punktowe za „niecenowe” kryteria, że nawet obniżenie ceny nie pozwoliłoby na wybranie jego oferty.

Składając odwołanie – Odwołujący - Małopolski Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień, ul. Waryńskiego 1, 33-300 Nowy Sącz - nie wykazał, że Małopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie naruszył zasady prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień w zakresie świadczenia terapii uzależnień od alkoholu dla dzieci i młodzieży nr 06-

11-001144/PSY/04/1/04.1743.007.02/1. Wobec tego uznać należy, że nie doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego a wniesione odwołanie nie znajduje uzasadnienia w przepisach *Ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej*. Nie ma zatem podstaw do uwzględnienia odwołania.

Mając na uwadze powyższe należało postanowić jak na wstępie.


Małopolski Oddział Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Krakowie
Barbara Balańska

Pouczenie:

Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2008 r. nr 164 poz. 1027 z późn. zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Funduszu. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Funduszu ul. Ciemna 6 31 – 056 Kraków w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Funduszu