

Szanowna Pani
Małgorzata Paprocka
Indywidualna Praktyka Pielęgniarska
ul. Nad Wilgą 4
30-698 Kraków, Lusina

Decyzja
z dnia **19 LUT. 2013** 2013 r.
nr **56./SPO/2013**
Dyrektora

Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

Działając na podstawie art. 154 ust. 3, w związku z art. 107 ust. 5 pkt 8, w związku z art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 164 poz. 1027 z późn. zm.), w związku z odwołaniem złożonym przez Panią Małgorzatę Paprocką, prowadzącą Indywidualną Praktykę Pielęgniarską w Lusinie, ul. Nad Wilgą 4, od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-13-000036/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 prowadzonego w trybie konkursu ofert / ~~rokowań~~* w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarskiej opiece długoterminowej domowej, Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

~~uwzględnia~~ **oddala*** odwołanie

* niepotrzebne skreślić

UZASADNIENIE

Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie na podstawie art. 139 ust. 1 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2008 r. nr 164 poz. 1027 z późn. zm.)* zwanej dalej także „*Ustawą*”, ogłosił postępowanie nr 06-13-000036/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 prowadzone w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie w opiece długoterminowej domowej na okres od 1 marca 2013 do 31 grudnia 2015.

W przedmiotowym postępowaniu zostało złożonych 18 ofert.

W myśl art. 151 ust. 1 *Ustawy* rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 28 stycznia 2013 roku, a informacja o wynikach postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej MOW NFZ w Krakowie, a tym samym wypełniona została dyspozycja z art. 151 ust. 2 *Ustawy*, który stanowi o jawności informacji o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Zgodnie z postanowieniami art. 152 ust. 1 *Ustawy*, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 *ustawy o świadczeniach*. W myśl art. 154 ust. 1 *ustawy o świadczeniach*, Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu odwołanie, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania.

Pismem z dnia 28 stycznia 2013 (wpłynęło w dniu 30 stycznia 2013 roku) do Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie wpłynęło odwołanie złożone przez Panią Małgorzatę Paprocką, zwaną dalej „*Odwołującą*” bądź „*Oferentem*”, od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-13-000036/SPO/14/1/14.2142.026.04/1, prowadzonego w trybie konkursu ofert. Odwołanie zostało wniesione w terminie.

Odwołujący został zawiadomiony pismem wysłanym listem poleconym w dniu 31 stycznia 2013 roku (znak pisma: WOII/442-o-01-MJ/2013), że zgodnie z art. 10 kodeksu postępowania administracyjnego przed wydaniem decyzji Oferentowi przysługuje prawo wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w/w postępowania oraz zgłoszonych żądań dotyczących przedmiotowego odwołania.

W odwołaniu Oferent zarzucił, iż w trakcie postępowania doszło do naruszenia „*warunków przeprowadzenia kontroli*” poprzez:

- zbyt późne zawiadomienie Oferenta o planowanej kontroli;
- brak sporządzenia szczegółowej listy braków i pozostawienie ksera lub odpisu oferentowi;
- brak potwierdzenia każdej strony protokołu pokontrolnego podpisem lub parafką, co może skutkować nieznaną przez oferenta.

W związku z powyższymi zarzutami Odwołujący wniósł o uwzględnienie odwołania oraz o ponowne przeprowadzenie postępowania w zakresie czynności obejmujących ocenę i wybór oferty, w tym „*anulowanie decyzji komisji konkursowej*” odnośnie odrzucenia oferty Odwołującego.

Rozpatrując odwołanie Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Krakowie stwierdził, co następuje:

Zgodnie z informacją zawartą w ogłoszeniu postępowania nr 06-13-000036/SPO/14/1/14.2142.026.04/1 z dnia 4 grudnia 2012 r. Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, w tym w szczególności z Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej z dnia 30 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 140, poz. 1147 z późn. zm.), powinni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt. 3 *Ustawy* spełniać wymagania określone przez Prezesa NFZ wskazane w:

- Zarządzeniu Nr 83/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w ramach opieki długoterminowej (z późn. zm.);
- Zarządzeniu Nr 46/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 września 2011 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.).

Oprócz tego w ogłoszeniu w/w postępowania wskazano, że oferty będą oceniane zgodnie z Zarządzeniem Nr 54/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 30 września 2011 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.).

Odwołujący w ofercie złożył oświadczenie, że „*zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania*”.

W części jawnej konkursu komisja konkursowa dokonała oceny formalno- prawnej złożonych ofert oraz stwierdziła kompletność wymaganej dokumentacji dołączonej do oferty.

Oferent w ofercie w wykazie zasobów zgłosił, iż posiada neseser pielęgniarski w ilości sztuk 1. Na pytanie ankietowe 1.5.2.1 „Czy oferent zapewnia - w miejscu udzielania świadczeń- neseser pielęgniarski dla każdej pielęgniarki wyposażony w: 1) podstawowy sprzęt i materiały jednorazowego użytku, w tym zestaw do wykonania iniekcji, przetaczania płynów infuzyjnych, zestaw do wykonywania opatrunków, zestaw podstawowych narzędzi chirurgicznych, pakiet ochronny;2) zestaw do założenia i usunięcia zgłębnika oraz do karmienia przez zgłębnik, stomię; 3) zestaw do karmienia i pielęgnacji przetoki;(…)- w miejscu udzielania świadczeń?” Oferent udzielił odpowiedzi „Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę go spełniał od początku obowiązywania umowy”.

W dniu 15 stycznia 2013 r. przeprowadzono u Oferenta kontrolę, o której został on uprzedzony dzień wcześniej, tj. 14 stycznia 2013 r., a więc z wystarczającym wyprzedzeniem, zwłaszcza biorąc pod uwagę ograniczenia czasowe i organizacyjne Komisji Konkursowej. Zgodnie z § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 grudnia 2004 w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zadań (Dz. U. 2004.273.2719) Komisja Konkursowa w trakcie przeprowadzenia kontroli ma więc za zadanie porównać informacje zawarte w ofercie ze stanem faktycznym, a w szczególności sprawdza:

1. Wyposażenie w sprzęt niezbędny do przeprowadzania procesu diagnostyczno-terapeutycznego w danym zakresie;
2. Pomieszczenia niezbędne do wykonywania świadczeń opieki zdrowotnej z oceną warunków sanitarno- higienicznych;
3. Spełnienie wymogów w zakresie zapewnienia dostępu do miejsca udzielania świadczeń opieki zdrowotnej dla osób niepełnosprawnych.

W ogłoszeniu o postępowaniu nr 06-13-000036/SPO/14/1/ 14.2142.026.04/1 wymienione były przepisy określające wymagania dotyczące warunków udzielania świadczeń w przedmiotowym zakresie, Oferent w odniesieniu do neseserów pielęgniarskich stwierdził, że spełnia wymagania już w dniu złożenia oferty, tak więc logicznym pozostaje fakt, iż było to przedmiotem kontroli. Podsumowując - wszelkie zarzuty Oferenta w tym zakresie należy uznać za bezzasadne.

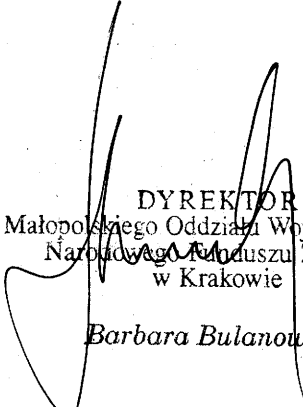
W trakcie kontroli zespół kontrolujący odnotował w protokole kontroli: „ (...) pomieszczenie z faksem, ale bez linii, numeru i telefonu stacjonarnego – jest umowa na linię. Pomieszczenia nie gwarantują zapewnienia wymogów (...). Sprzęt medyczny i pomocniczy pkt. 3.2. wymogów z brakami wg wykazu szczegółowego. Oferent oświadcza, że brakujący

sprzęt medyczny (...) przewiezie z innego miejsca.” Do protokołu dołączona była szczegółowa lista z wykazem warunków, które powinny być spełnione, na której zaznaczono, których elementów składowych nesesera pielęgniarskiego brakowało w wyposażeniu Odwołującego. Jednoznacznie stwierdzono, że sprzęt wymagany, określony w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej z dnia 30 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 140, poz. 1147 z późn. zm.) nie był kompletnie wyposażony, tym samym nie został spełniony jeden z podstawowych warunków udzielania świadczeń w pielęgniarskiej opiece długoterminowej domowej. Na tej też podstawie oferta została odrzucona, o czym komisja konkursowa poinformowała Oferenta pismem z dnia 21 stycznia 2013 r.. Odwołujący nie wniósł protestu na czynność Komisji Konkursowej polegającą na odrzuceniu jego oferty.

Oferent każdą stronę protokołu kontroli opatrzył parafką, potwierdzając tym samym, iż zapoznał się z jego treścią, w tym ze szczegółowym wykazem braków sprzętowych. Oprócz tego na egzemplarzu protokołu, w którego posiadaniu jest komisja konkursowa Pani Małgorzata Paprocka potwierdziła własnoręcznym podpisem, że kopię protokołu kontroli otrzymała dnia 15 stycznia 2013 r. Dlatego też nie zasługuje na uwzględnienie zarzut, że Oferent nie zna treści dokumentu.

Nie zasługuje na uwzględnienie złożone po kontroli wyjaśnienie oferenta, jakoby „*sprzęt przebywał w domu rodzinnym w Krakowie ul. Kłuszyńska*”, a przez brak możliwości negocjowania terminu kontroli nie był on w stanie przywieźć go na czas, albowiem zgodnie z treścią wymogów postępowania Oferent winien posiadać powyższy sprzęt (neseser) w dniu złożenia oferty w miejscu udzielania świadczeń. Miejsmem kontroli była Lusina (ul. Nad Wilgą 4, 30-689 Mogilany)– miejsce wskazane w ofercie, a nie Kraków, ul. Kłuszyńska, tak więc komisja nie może opierać się jedynie na domniemaniach i zapewnieniach Oferenta odnośnie posiadania sprzętu, którego zespół kontrolujący nie jest w stanie faktycznie zweryfikować. Jak już wyżej wspomniano komisja przeprowadza kontrolę oferenta w celu porównania informacji zawartych w ofercie ze stanem faktycznym. W obecnym stanie faktycznym stwierdzono brak kompletnie wyposażonego nesesera pielęgniarskiego w miejscu udzielania świadczeń, co stanowi o niespełnieniu warunków wymaganych określonych w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej z dnia 30 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 140, poz. 1147 z późn. zm.).

Mając na względzie powyższe Dyrektor Małopolskiego Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia nie dopatrył się w postępowaniu komisji konkursowej naruszeń obowiązujących zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby - w sposób pośredni lub bezpośredni - skutkować innym rozstrzygnięciem postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert, w szczególności zaś wyborem oferty odwołującego się. Ocena ta skutkuje uznaniem, iż nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania.


DYREKTOR
Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Krakowie

Barbara Bulanowska

Pouczenie:

Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2008 r. nr 164 poz. 1027 z późn. zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Funduszu. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, ul. Ciemna 6, 31 – 056 Kraków w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia.