

Kraków, dn..... 14 02 2011

HOI-442-0-1293, 666/11

Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej -
Przychodnia Radziszów - Anna Bednarz,
Tomasz Bednarz spółka cywilna
ul. Szkolna 15
32-052 Radziszów

Decyzja z dnia 14.02.2011

Nr. 666/AOS/2011

**Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. 2008 nr 164, poz. 1027 ze zm.), w związku z odwołaniem złożonym przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej - Przychodnia Radziszów - Anna Bednarz, Tomasz Bednarz spółka cywilna w dniu 31-01-2011 r. od rozstrzygnięcia postępowania nr 06-11-001717/AOS/02/1/02.1100.001.02/1 prowadzonego w trybie konkursu ofert w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna, Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

oddala odwołanie.

UZASADNIENIE

Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Krakowie na podstawie art. 139 ust. 1 i 2 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej

finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. 2008 nr 164, poz. 1027 ze zm.), zwanej dalej ustawą, ogłosił postępowanie konkursowe w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna – świadczenia w zakresie kardiologii w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od dnia 24 stycznia 2011 do dnia 31 grudnia 2013r.

W przedmiotowym postępowaniu zostało złożonych 6 ofert.

Na podstawie art. 151 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania w dniu 24 stycznia 2011 r.

Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej MOW NFZ w Krakowie, co oznacza że została wypełniona dyspozycja art. 151 ust. 2 ustawy, który stanowi o jawności informacji o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Zgodnie z art. 152 ust. 1 ustawy świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154.

Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Odwołanie wniesione po terminie nie podlega rozpatrzeniu.

W dniu 31-01-2011 r. do Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Krakowie wpłynęło odwołanie Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej - Przychodnia Radziszów - Anna Bednarz, Tomasz Bednarz spółka cywilna.

Odwołanie zostało wniesione w terminie.

W odwołaniu Odwołujący wskazał, że w swoich trzech odpowiedziach ankietowych popełnił oczywistą pomyłkę w udzielanych przez siebie odpowiedziach ankietowych.

Oferent został zawiadomiony, że zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego przed wydaniem decyzji Oferentowi przysługuje prawo wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w/w postępowania oraz zgłoszonych żądań dotyczących przedmiotowego odwołania.

Rozpatrując odwołanie Dyrektor Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Krakowie stwierdził, co następuje.

Zgodnie z informacją zawartą w ogłoszeniu postępowania nr 06-11-001717/AOS/02/1/02.1100.001.02/1 z dnia 29 grudnia 2010r. Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, w tym w szczególności rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (Dz. U. z dnia 31 sierpnia 2009r. Nr 139 poz. 1142 ze zm.), powinni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt. 3 ustawy spełniać wymagania określone przez Prezesa NFZ wskazane w:

- zarządzeniu Nr 62/2009/DSOZ Funduszu Zdrowia z dnia 2 listopada 2009 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna
- zarządzeniu Nr 49/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Ponadto w ogłoszeniu w/w postępowania wskazano, że oferty będą oceniane zgodnie z zarządzeniem Nr 73/2009/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (ze zm.).

Odwołujący w ofercie złożył oświadczenie, że *„zapoznał się z warunkami postępowania oraz z warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania”*.

W części jawnej konkursu komisja konkursowa dokonała oceny formalno - prawnej złożonych ofert oraz stwierdziła niespełnianie przez oferenta i ofertę wymagań określonych w w/w przepisach, z uwagi na negatywne odpowiedzi w części VIII oferty – Ankietach, w pkt. 1.1.2.1, 1.1.2.2 oraz 1.4.1.3 i ofertę Odwołującego odrzuciła informując go o tym pismem z dnia 24 stycznia 2011 r.

Nie zasługuje na uwzględnienie podniesiony przez Odwołującego argument o dokonaniu przez niego oczywistej omyłki w złożonej ofercie, skutkiem czego oferta winna zostać uwzględniona przez komisję konkursową w prowadzonym postępowaniu, a Odwołujący winien brać udział w negocjacjach i rozstrzygnięciu postępowania. Błędem Odwołującego nie sposób uznać za oczywistą omyłkę, z uwagi na fakt, że pytania ankietowe sformułowane zostały w sposób jednoznaczny, z góry określonymi wariantami odpowiedzi. Odwołujący udzielił zaś na zadane pytania ankietowe odpowiedzi jednoznacznej, negatywnej i tym samym sprawiającej, że złożona przez niego oferta podlega odrzuceniu. Wszelkie zmiany odpowiedzi na zadane pytania ankietowe, tj. udzielenie na nie odpowiedzi pozytywnej uznać należałoby za niedopuszczalną zmianę oferty, bowiem zgodnie z §17 ust.

4 Zarządzenia Nr 49/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej „po upływie terminu składania ofert, oferent jest związany ofertą do czasu rozstrzygnięcia postępowania.” Należy też podkreślić, że nawet wówczas, gdyby popełniony przez Odwołującego błąd można było kwalifikować jako oczywistą omyłkę, to Odwołujący po dostrzeżeniu dokonania przez siebie takiej omyłki uprawniony był do dokonania poprawy na podstawie art. 142 ust. 2 pkt. 3) ustawy poprzez złożenie oświadczenia do protokołu lecz bez wzywania go do dokonania takiej czynności przez komisję. Komisja konkursowa wzywa bowiem oferentów jedynie do uzupełnienia braków formalnych złożonych ofert. Odwołujący musiałby nadto udowodnić, że miała miejsce oczywista omyłka.

Wskazać ponadto należy, że uwzględnienie odwołania prowadziłoby do sytuacji nierównego traktowania oferentów, a więc do naruszenia art. 134 ust. 1 ustawy. Odwołujący bowiem dopuszczony zostałby do konkursu jako jedyny oferent na dany zakres świadczeń i tym samym zostałaby z nim zawarta umowa o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, bowiem MOW NFZ zobowiązany by był do przeprowadzenia z nim rokowań. Doszłoby wówczas do sytuacji, w której pomimo złożenia przez siebie oferty z błędem Odwołujący otrzymałby umowę, zaś inni oferenci, którzy złożyli oferty prawidłowe, bezbłędne i znaleźli się poniżej linii odcięcia w rankingu końcowym w postępowaniu niniejszym – 06-11-001717/AOS/02/1/02.1100.001.02/1 – umów by nie otrzymali.

Biorąc powyższe pod uwagę, postępowanie komisji konkursowej było zgodne z przepisami ustawy, Regulaminem Pracy komisji prowadzącej postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przyjętego uchwałą nr 36/2005/I Rady Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 października 2005r. oraz wydanymi na podstawie 146 ust. 1 pkt 3 ustawy zarządzeniem Nr 62/2009/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 listopada 2009r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna i zarządzeniem Nr 49/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Powyższe stanowi o tym, że komisja konkursowa nie naruszyła zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ocena ta skutkuje uznaniem, że nie doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego i nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania.

Małopolski Ośrodek Wschodniego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Krakowie

Barbara Bulanowska

Pouczenie:

Na podstawie art. 154 ust 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. 2008 nr 164, poz. 1027 ze zm.), od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Funduszu. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Funduszu ul. Ciemna 6, 31 – 056 Kraków w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji Dyrektora Małopolskiego Oddziału Wojewódzkiego Funduszu.